

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. Titlul proiectului de act normativ

Legea Poliției Locale

### 2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Prin Legea nr. 371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare au fost desființate corpurile gardienilor publici, urmând ca personalul și patrimoniul acestora să fie preluate de structuri de poliție comunitară, care puteau fi înființate în municipii, orașe și comune. Același act normativ permitea consiliilor județene să înființeze Servicii publice de pază a obiectivelor de interes județean.

Funcționarea Polițiilor Comunitare înființate până în prezent a relevat următoarele tipuri de probleme de ordin legislativ și administrativ, care vor fi abordate de prezentul proiect de act normativ:

- atribuțiile poliției comunitare sunt considerate insuficiente, mai ales de către autoritățile administrației publice locale de la nivelul municipiilor reședință de județ, unde situația operativă și problemele cu fluența traficului rutier și inspecția în urbanism, comerț și protecția mediului au o complexitate deosebită

- atribuțiile poliției comunitare nu sunt delimitate clar de cele ale altor structuri cu responsabilități de inspecție și control din subordinea autorităților administrației publice locale și de cele ale unităților teritoriale ale Poliției Române sau Jandarmeriei Române

- resursele financiare aflate la dispoziția multor autorități ale administrației publice locale sunt insuficiente, în condițiile în care veniturile din prestări de servicii de pază nu acoperă cheltuielile de înființare și funcționare ale polițiilor comunitare;

- capacitatea de pregătire și instruire a personalului din polițiile comunitare este redusă; de asemenea, lipsesc prevederi specifice în acest sens;

- lipsesc reglementări specifice privind uzul de armă.

Legislația aplicabilă în domeniu este formată din Legea nr. 371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare, cu modificările și completările ulterioare, precum și Hotărârea Guvernului nr. 2295/2004 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a Poliției Comunitare. De asemenea, sunt aplicabile prevederile Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor și cele ale Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor.

Principalele obiective ale Poliției Comunitare sunt de asigurare a ordinii și liniștii publice, precum și de creștere a eficienței pazei obiectivelor și a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale. Actul normativ mai conține prevederi referitoare la forma de organizare, atribuțiile, personalul și dotarea logistică și materială a Poliției Comunitare. Polițiștii comunitari sunt funcționari publici sau personal angajat pe bază de contract.

Proiectul Legii Poliției Locale reprezintă o prioritate cuprinsă în Programul de Guvernare 2009 - 2012, în următoarele domenii: sănătate, educație, cultură,

	<p>agricultură, asistență socială, transporturi, precum și ordine și siguranță publică (poliția locală), având ca temă principală - <i>descentralizarea</i> -. De asemenea, Poliția Locală este menționată ca forță complementară de ordine și siguranță publică în "Strategia Ministerului Administrației și Internelor de realizare a ordinii și siguranței publice", aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.196/2005.</p>
<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de act normativ prevede ca Poliția locală să fie organizată ca un compartiment funcțional în aparatul de specialitate al primarului sau ca instituție publică de interes local cu personalitate juridică.</p> <p>În noul proiect de lege, atribuțiile Poliției Locale sunt semnificativ mai ample decât cele ale Poliției Comunitare, fiind prevăzute noi domenii de competență, pe lângă cele deja în vigoare, în special în domeniul siguranței rutiere și ordinii publice.</p> <p>Acest organism se constituie distinct de Poliția națională și va avea atribuții privind apărarea drepturilor și libertăților persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor.</p> <p>Totodată, Poliția Locală va integra compartimentele din aparatul de specialitate al primarului responsabile cu inspecția și controlul în construcții, urbanism, protecția mediului și comerț, consolidând capacitatea de acțiune în aceste domenii. În plus, Poliția Locală va sprijini serviciile publice comunitare de evidența persoanelor în activitatea de teren a acestora, ceea ce va permite o mai bună aplicare a prevederilor legale specifice.</p> <p>În ceea ce privește relația dintre atribuțiile Poliției Locale și cele ale altor structuri de ordine publică, acestea sunt delimitate mai precis, iar cadrul de cooperare la nivel local între Poliția Locală, Poliția Română și Jandarmeria Română este consolidat. De asemenea, Comisia locală de ordine publică va aviza Planurile de ordine și siguranță publică ale unităților administrativ-teritoriale, în care sunt integrate forțele tuturor structurilor cu atribuții în acest domeniu.</p> <p>Personalul Poliției Locale va fi format din funcționari publici și personal contractual. În vederea operaționalizării serviciilor de Poliție Locală vor putea fi detașați polițiști din cadrul unităților teritoriale ale</p>

	<p>Poliției Române. Atribuțiile din domeniile circulației rutiere, ordinii publice vor fi exercitate exclusiv de funcționari publici. Pregătirea acestora este obligatorie, în instituțiile subordonate Ministerului Administrației și Internelor sau de furnizorii autorizați de formare profesională a adulților.</p> <p>Proiectul de lege conține prevederi specifice referitoare la uzul de armă.</p> <p>În ceea ce privește finanțarea, aceasta va fi asigurată din bugetele locale, venituri proprii sau alte surse constituite în condițiile legii. În vederea sprijinirii efortului financiar al bugetelor locale, în legea bugetului de stat vor fi prevăzute anual sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru acoperirea parțială a cheltuielilor curente ale Polițiilor Locale, pe baza unor standarde de cost specifice.</p>
2.3. Alte informații	Proiectul Poliției Locale a funcționat ca pilot, timp de un an, în municipiile Bacău, Cluj, Oradea, Pitești.
<h3>3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</h3>	
3.1. Impact macroeconomic	Poate influența rata de ocupare a forței de muncă și rata șomajului, prin crearea de locuri de muncă.
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Poliția Locală poate avea un impact indirect prin creșterea gradului de siguranță publică și a fluidizării circulației rutiere pe raza unităților administrativ-teritoriale.
3.3. Impactul social	<p>Poliția Locală reprezintă o nouă forță de ordine și liniște publică ale cărei acțiuni vor avea un efect direct asupra gradului de asigurare a ordinii și liniștii publice.</p> <p>Activitatea Poliției Locale vine în sprijinul cetățeanului și soluționării problemelor legate de mediu, urbanism, comerț și evidența persoanelor.</p> <p>Un alt domeniu important în care Poliția Locală va avea un impact major este cel al opririi, staționării și parcării autovehiculelor în locuri nepermise, care generează în prezent mari probleme, atât în ceea ce privește fluența circulației rutiere, cât și al desfășurării altor activități edilitare.</p>

	Se poate estima că, datorită atribuțiilor suplimentare de inspecție și control ale Poliției Locale, serviciile furnizate de autoritățile administrației publice locale în toate aceste domenii vor cunoaște o îmbunătățire semnificativă.
3.4. Impactul asupra mediului	Poliția Locală poate avea un impact indirect asupra mediului pe raza unităților administrativ-teritoriale.
3.5. Alte informații	

**4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung**

**mii lei**

Indicatori	Următorii ani
<p>4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus / minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">1) impozit pe profit; 2) impozit pe venit;</p> <p>b) bugete locale:</p> <p style="padding-left: 20px;">1) impozit pe profit;</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p style="padding-left: 20px;">1) contribuții de asigurări</p>	<p>Având în vedere că:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Poliția locală se constituie fie ca un compartiment funcțional în aparatul de specialitate al primarului, fie ca instituție publică de interes local, cu personalitate juridică;</li> <li>- dimensionarea cu personal diferă de la o unitate administrativ-teritorială la alta;</li> <li>- administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiului autonomiei locale,</li> <li>- nu se poate previziona impactul financiar al proiectului de act normativ asupra bugetului general consolidate.</li> </ul>
<p>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">1) cheltuieli de personal; 2) bunuri și servicii.</p>	

b) bugete locale: 1) cheltuieli de personal; 2) bunuri și servicii. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: 1) cheltuieli de personal 2) bunuri și servicii			
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.			
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare			
4.7. Alte informații			

## **5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1. Proiecte de acte normative suplimentare	<p>a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;</p> <p>b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Legea nr.371/2004 privind organizarea și funcționarea Poliției Comunitare; Hotărârea Guvernului nr. 2295/2004 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a Poliției Comunitare;</p> <p>c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Ordin al ministrului administrației și internelor pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a Poliției Locale.</p>
--	---

5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
5.6. Alte informații	

## 6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și organisme implicate.	În anul 2009, s-a reluat procesul de elaborare și definitivare a proiectul <i>Legii Poliției Locale</i> și a fost reactivat Grupul de Lucru, prin Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 10/2009, din care fac parte reprezentanți ai structurilor de specialitate din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, ai Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, ai Ministerului Finanțelor Publice, ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale (Uniunea Națională a Consiliilor județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România), precum și ai Federației Naționale a Polițiștilor Locali/Comunitari. La reuniunile Grupului de lucru, s-au analizat punct cu punct articolele proiectului de lege, precum și observațiile și propunerile structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr. 521/2005 privind procedura de consultare a	

structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.485/14.05.2009. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării, precum și de Consiliul Economic și Social, conform precizărilor făcute în adresa Ministerului Administrației și Internelor nr. 2663/CV din 26 mai 2009.
6.6. Alte informații	
<b>7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ, inclusiv expunerea de motive, au fost publicate pe site-ul <a href="http://www.mai.gov.ro">www.mai.gov.ro</a> în vederea consultării și dezbaterii publice
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității	



biologice	
7.3. Alte informații	
<b>8. Măsuri de implementare</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<p>Ca urmare a punerii în aplicare a proiectului de act normativ vor fi reorganizate, după caz, Polițiile Comunitare</p> <p>Proiectul de lege privind organizarea și funcționarea Poliției Locale extinde responsabilitățile deja existente ale autorităților administrației publice locale în domeniul ordinii și liniștii publice și asigură cadrul instituțional corespunzător exercitării lor.</p> <p>Atribuțiile prevăzute pentru Poliția Locală impun necesitatea reorganizării actualelor structuri de Poliție Comunitară datorită creșterii semnificative a complexității activităților derulate și a resurselor utilizate.</p> <p>De aceea, forma de organizare și managementul Poliției Locale trebuie să asigure capacitatea adecvată de gestiune a acestora.</p> <p>În acest scop, organizarea sub formă de instituție publică de interes local cu personalitate juridică, în conformitate cu prevederile Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, oferă resursele instituționale necesare.</p> <p>Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale poliției locale care funcționează ca instituție publică cu personalitate juridică, se asigură din venituri proprii și subvenții de la bugetul local.</p> <p>Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să introducă modificările ce decurg din aplicarea prevederilor prezentei legi în bugetul de stat și în bugetul Ministerului Administrației și Internelor pentru activitățile rămase de finanțat până la sfârșitul anului 2009.</p>
8.2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect al Legii Poliției Locale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

**EMIL BOC**